



ที่ มท ๐๕๑๕.๒/ว ๕๓๕๙๓

กรมที่ดิน

ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา

อาคารรัฐประศาสนภักดี ถนนแจ้งวัฒนะ

แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๗

เรื่อง การสำรวจที่ดินที่ถูกทอดทิ้งไม่ทำประโยชน์ในที่ดิน ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๗

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

อ้างถึง ๑. ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการดำเนินการเกี่ยวกับที่ดินที่ถูกทอดทิ้งไม่ทำประโยชน์ หรือปล่อยให้เป็นที่รกร้างว่างเปล่าให้ตกเป็นของรัฐ พ.ศ. ๒๕๒๒

๒. หนังสือกรมที่ดิน ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๗๒๘/ว ๒๐๗๖๘ ลงวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๕

ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ที่อ้างถึง ๑. ได้มีการวางแผนทางปฏิบัติเกี่ยวกับการสำรวจ และดำเนินการในกรณีที่ดินซึ่งถูกทอดทิ้งไม่ทำประโยชน์ หรือปล่อยให้เป็นที่รกร้างว่างเปล่าให้ตกเป็นของรัฐ ตามมาตรา ๖ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๙๖ ลงวันที่ ๒๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๑๕ โดยกำหนดให้จังหวัดรายงานผลการสำรวจให้กระทรวงมหาดไทยทราบภายในเดือนมกราคม ของทุกปี และตามหนังสือที่อ้างถึง ๒. ได้มีการให้ประชาสัมพันธ์ประกาศกระทรวงมหาดไทย ลงวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๐ เรื่อง ขอให้เจ้าของที่ดินที่ทอดทิ้งไม่ทำประโยชน์รีบเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน อย่างต่อเนื่อง และจริงจัง เพื่อทำความเข้าใจ และจูงใจประชาชนได้ทราบ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

เพื่อให้การรายงานผลการทอดทิ้งไม่ทำประโยชน์ในที่ดิน ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๗ เป็นไปตามเงื่อนไขของระเบียบข้างต้น และเน้นย้ำการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้ทราบถึงผลเสียของการทอดทิ้งไม่ทำประโยชน์ ในที่ดิน หรือปล่อยให้ที่ดินรกร้างว่างเปล่า จึงขอให้จังหวัดดำเนินการ ดังนี้

๑. เร่งรัดเจ้าหน้าที่ดำเนินการสำรวจพื้นที่ในเขตความรับผิดชอบว่ามีที่ดินแปลงใดบ้าง ที่มีผู้ทอดทิ้งไม่ทำประโยชน์ หรือปล่อยให้เป็นที่รกร้างว่างเปล่า ซึ่งหากพบว่า มีที่ดินแปลงใดถูกทอดทิ้ง ไม่ทำประโยชน์ หรือปล่อยให้เป็นที่รกร้างว่างเปล่า ไม่ว่าจะทั้งแปลง หรือบางส่วน ให้พิจารณาดำเนินการ ตามข้อ ๕. และ ข้อ ๗. ตามนัยระเบียบกระทรวงมหาดไทย ตามอ้างถึง ๑. ให้ครบถ้วน แล้วรายงานให้ทราบ พร้อมทั้งกับในกรณีที่ไม่ปรากฏว่า มีที่ดินที่ถูกทอดทิ้งไม่ทำประโยชน์ หรือปล่อยให้เป็นที่รกร้างว่างเปล่า โดยให้สำนักงานที่ดินจังหวัดรายงานกรมที่ดินทางระบบรายงานสำรวจที่ดินที่ถูกทอดทิ้งไม่ทำประโยชน์ ตามโครงการพัฒนาระบบสารสนเทศที่ดิน (ระยะที่ ๒) ภายในวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๘ เพื่อกรมที่ดิน จะได้รวบรวมผลสำรวจดังกล่าว รายงานกระทรวงมหาดไทยทราบต่อไป

/๒. ประธาน...

๒. ประธานอำเภอ และขอความร่วมมือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ช่วยประชาสัมพันธ์ผลเสียของการทอดทิ้งไม่เข้าทำประโยชน์ในที่ดิน หรือปล่อยให้ที่ดินรกร้างว่างเปล่า ตามประกาศกระทรวงมหาดไทย ตามนัยหนังสืออ้างถึง ๒. และเน้นย้ำการประชาสัมพันธ์ให้มีความต่อเนื่อง เพื่อให้ประชาชนได้รับทราบอย่างทั่วถึง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการ

ขอแสดงความนับถือ

(นายพรพจน์ เพ็ญพาส)

อธิบดีกรมที่ดิน

สำนักมาตรฐานการทะเบียนที่ดิน

ส่วนกำหนดสิทธิในที่ดินและควบคุมทะเบียนที่ดิน

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๕๗๖๙ - ๗๐

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๕๑๒๖

ระเบียบกระทรวงมหาดไทย

ว่าด้วยการดำเนินการเกี่ยวกับที่ดินที่ถูกทอดทิ้งไม่ทำประโยชน์ หรือปล่อยให้เป็นที่รกร้างว่างเปล่าให้ตกเป็นของรัฐ

พ.ศ.2522

โดยที่มาตรา 6 แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 96 ลงวันที่ 29 กุมภาพันธ์ พ.ศ.2515 กำหนดให้ที่ดินซึ่งผู้มีสิทธิในที่ดินตามโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ ทอดทิ้งไม่ทำประโยชน์ หรือปล่อยให้เป็นที่รกร้างว่างเปล่าเกินเวลาที่กำหนดไว้ ตกเป็นของรัฐ โดยให้อธิบดีกรมที่ดินยื่นคำร้องต่อศาล

ฉะนั้น เพื่อให้การดำเนินการดังกล่าวเป็นไปโดยถูกต้องเรียบร้อย จึงวางระเบียบไว้ ดังนี้

1. ภายในเดือนมกราคมของทุกปี ให้จังหวัดรายงานให้กระทรวงมหาดไทยทราบว่ามีที่ดินแปลงใดบ้างที่มีผู้ทอดทิ้งไม่ทำประโยชน์หรือปล่อยให้เป็นที่รกร้างว่างเปล่า ตามแบบสำรวจท้ายระเบียบนี้
2. การพิจารณาว่าที่ดินแปลงใดมีผู้ทอดทิ้งไม่ทำประโยชน์หรือปล่อยให้เป็นที่รกร้างว่างเปล่า ให้พิจารณาถึงการทำประโยชน์เป็นประการสำคัญ เพียงแต่ล้อมรั้วหรือเสียดินทำรั้วท้องที่ แต่ไม่ทำประโยชน์ ย่อมถือว่าเป็นการทอดทิ้งไม่ทำประโยชน์หรือปล่อยให้เป็นที่รกร้างว่างเปล่า ส่วนที่ดินประเภทใดถือว่าได้ทำประโยชน์แล้ว ให้พิจารณาตามหลักเกณฑ์เช่นเดียวกับการออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์

สำหรับที่ดินซึ่งเป็นที่อยู่อาศัยในหมู่บ้านหรือในเมือง แม้จะยังไม่ได้ปลูกบ้านอยู่อาศัย แต่เจ้าของยังมีเจตนายึดถือเพื่อตนเองอยู่ ก็ให้ถือว่าที่ดินนั้นเป็นที่ดินที่ได้ทำประโยชน์แล้วโดยสภาพ

3. กำหนดระยะเวลาเริ่มต้นแห่งการทอดทิ้งไม่ทำประโยชน์ในที่ดินหรือปล่อยให้เป็นที่รกร้างว่างเปล่า ถ้าทอดทิ้งไม่ทำประโยชน์หรือปล่อยให้เป็นที่รกร้างว่างเปล่ามาก่อนประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 96 ลงวันที่ 29 กุมภาพันธ์ พ.ศ.2515 ให้เริ่มนับระยะเวลาตั้งแต่วันที่ 4 มีนาคม 2515 อันเป็นวันที่ประกาศของคณะปฏิวัติฉบับดังกล่าวใช้บังคับ ถ้าทอดทิ้งไม่ทำประโยชน์หรือปล่อยให้เป็นที่รกร้างว่างเปล่าภายหลังประกาศของคณะปฏิวัติฉบับที่ 96 ลงวันที่ 29 กุมภาพันธ์ พ.ศ.2515 ใช้บังคับ ให้เริ่มนับระยะเวลาจากวันที่ทอดทิ้งไม่ทำประโยชน์หรือปล่อยให้เป็นที่รกร้างว่างเปล่า

4. การนับระยะเวลาทอดทิ้งไม่ทำประโยชน์หรือปล่อยให้เป็นที่รกร้างว่างเปล่าให้นับติดต่อกัน แต่ถ้ามีการโอนเปลี่ยนมือก็ให้เริ่มนับระยะเวลาเริ่มต้นใหม่

5. เมื่อปรากฏว่าบุคคลผู้มีสิทธิในที่ดินแปลงใดได้ทอดทิ้งไม่ทำประโยชน์หรือปล่อยให้เป็นที่รกร้างว่างเปล่าเกินกำหนดเวลาสิบปีติดต่อกันสำหรับที่ดินที่มีโฉนดที่ดิน หรือห้าปีติดต่อกันสำหรับที่ดินที่มีหนังสือรับรองการทำประโยชน์ ให้ดำเนินการดังนี้

5.1 ให้จังหวัดหรืออำเภอแล้วแต่กรณี ทำหนังสือแจ้งให้เจ้าของที่ดินที่ทอดทิ้งไม่ทำประโยชน์หรือปล่อยให้เป็นที่รกร้างว่างเปล่า รวมทั้งผู้มีส่วนได้เสียอื่นๆ เป็นต้นว่า ผู้รับจำนอง ผู้เช่า ผู้ทรงสิทธิเก็บกิน เพื่อให้บุคคลเช่นว่านั้นจัดการหรือเร่งรัดให้มีการทำประโยชน์ภายในเวลา 3 เดือน นับแต่วันได้รับแจ้ง

5.2 ถ้าไม่สามารถส่งหนังสือแจ้งให้แก่บุคคลตาม 5.1 ได้ ก็ให้ปิดหนังสือแจ้งไว้ในที่เปิดเผย มีกำหนด 30 วัน ณ สำนักงานที่ดินจังหวัดหรือสำนักงานที่ดินสาขา 1 ฉบับ ณ ที่ว่าการอำเภอหรือกิ่งอำเภอ 1 ฉบับ ที่บ้านกำนัน 1 ฉบับ และในบริเวณที่ดินนั้น 1 ฉบับ ในเขตเทศบาลให้ปิดไว้ ณ สำนักงานเทศบาลอีก 1 ฉบับ เว้นแต่ที่ดินที่มีหนังสือรับรองการทำประโยชน์ไม่ต้องปิดไว้ ณ สำนักงานที่ดินจังหวัดหรือสำนักงานที่ดินสาขา

การปิดหนังสือแจ้ง ณ สำนักงานที่ดินจังหวัดหรือสำนักงานที่ดินสาขา สำหรับที่ดินที่มีโฉนดที่ดิน หรือ ณ ที่ว่าการอำเภอหรือกิ่งอำเภอ สำหรับที่ดินที่มีหนังสือรับรองการทำประโยชน์ให้ใช้ต้นฉบับปิด ส่วนแห่งอื่นให้สำเนาหรือถ่ายภาพปิด

5.3 เมื่อครบกำหนดตาม 5.1 หรือ 5.2 แล้วแต่กรณี ถ้ายังไม่จัดการให้มีการทำประโยชน์ ให้จังหวัดตั้งกรรมการขึ้นคณะหนึ่งไม่น้อยกว่า 5 คน เพื่อพิจารณาว่ามีการทอดทิ้งไม่ทำประโยชน์ในที่ดินหรือปล่อยให้เป็นที่รกร้างว่างเปล่าเกินกำหนดเวลาดังกล่าวจริงหรือไม่ เพียงใด โดยให้ทำการสอบสวนเจ้าของที่ดิน เจ้าของที่ดินข้างเคียง กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้รับจำนอง ผู้เช่า ตลอดจนผู้ทรงสิทธิอื่นๆ ในกรณีที่ดินแปลงนั้นมีภาระผูกพันอยู่ และบุคคลอื่นๆ ที่รู้เห็น

6. กรณีมีการทอดทิ้งไม่ทำประโยชน์ในที่ดินหรือปล่อยให้เป็นที่รกร้างว่างเปล่าบางส่วน ให้ช่างรังวัดไปทำการรังวัดทำแผนที่แสดงเขตหมายสีพร้อมด้วยเนื้อที่

7. เมื่อดำเนินการตาม 5.3 แล้ว และคณะกรรมการมีความเห็นว่าได้มีการทอดทิ้งไม่ทำประโยชน์ในที่ดินหรือปล่อยให้เป็นที่รกร้างว่างเปล่าเกินกำหนดเวลาดังกล่าวแล้วจริง ให้จังหวัดพิจารณาทำความเห็นส่งกรมที่ดิน เพื่อพิจารณาดำเนินการส่งเรื่องให้กรมอัยการหรืออัยการจังหวัดดำเนินการต่อไป

8. เมื่อศาลได้สั่งเพิกถอนหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินดังกล่าวแล้ว ให้พนักงานเจ้าหน้าที่เรียกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินฉบับเจ้าของที่ดินหรือฉบับผู้ถือ แล้วแต่กรณี จากผู้ยึดถือเสร็จแล้วให้ดำเนินการดังนี้

8.1 กรณีศาลสั่งให้เพิกถอนทั้งแปลง

8.1.1 ให้ขีดเส้นคู่ขนานสีแดงไว้ด้านหน้าหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินทั้งฉบับ สำนักงานที่ดินหรือฉบับพนักงานเจ้าหน้าที่ และฉบับเจ้าของที่ดินหรือฉบับผู้ถือ แล้วแต่กรณี รวมทั้งเอกสารหลักฐานสำหรับที่ดินแปลงนั้น แล้วเขียนข้อความด้วยอักษรสีแดงภายในเส้นคู่ขนานนั้นว่า “ศาลได้มีคำสั่งเพิกถอนที่ดินแปลงนี้ให้ตกเป็นของรัฐ ตามนัยมาตรา 6 แห่งประมวลกฎหมายที่ดินแล้ว ตามคำสั่งศาล.....คดีหมายเลขแดงที่.....ลงวันที่.....เดือน.....พ.ศ.....”
เสร็จแล้วให้พนักงานเจ้าหน้าที่ลงนาม พร้อมด้วย วัน เดือน ปี กำกับไว้

8.1.2 เมื่อได้หมายเหตุตาม 8.1.1 แล้ว ให้เก็บหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินและเอกสารหลักฐานต่าง ๆ สำหรับที่ดินแปลงนั้นแยกต่างหาก โดยจัดตั้งเป็นสารบบขึ้นใหม่

8.1.3 เลขเครื่องหมายที่ดินให้จำหน่ายเพื่อนำไปใช้สำหรับที่ดินแปลงอื่นต่อไป และให้หมายเหตุในระวางแผนที่ตรงที่ดินแปลงนั้นว่า “ที่ดินรกร้างว่างเปล่า” ส่วนที่ดินแปลงข้างเคียงให้แก่ข้างเคียงเมื่อที่ดินข้างเคียงนั้นมีการรังวัดหรือมีการตรวจสอบเนื้อที่ใหม่

8.2 กรณีศาลสั่งให้เพิกถอนบางส่วน

8.2.1 ให้ทำการแบ่งแยกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินเฉพาะส่วนที่ศาลมีคำสั่งให้ตกเป็นของรัฐออกตามเขตแผนที่ที่ได้ยื่นต่อศาลหรือตามที่ศาลมีคำสั่ง โดยแจ้งให้เจ้าของที่ดินแปลงนั้น และเจ้าของที่ดินข้างเคียงด้านที่เกี่ยวข้องมาระวังแนวเขตไม่ต้องทำการรังวัดหรือตรวจสอบเนื้อที่รอบแปลง ให้ทำการรังวัดหรือตรวจสอบเนื้อที่เฉพาะส่วนที่ศาลสั่งให้ตกเป็นของรัฐ ส่วนที่ดินแปลงคงเหลือหรือที่ดินแปลงที่ถูกตัดออกไปเนื่องจากการแบ่งแยก (เพิกถอนบางส่วน) ให้อนุโลมใช้รูปแผนที่หลังหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินเดิมไปพลางก่อน การคำนวณเนื้อที่ก็ให้คำนวณเฉพาะส่วนที่ตกเป็นของรัฐ แล้วนำไปหักออกจากเนื้อที่เดิมเป็นแปลงคงเหลือ โดยไม่ต้องแก้ไขเขตและจำนวนเนื้อที่เดิม เว้นแต่เจ้าของที่ดินประสงค์จะแบ่งแยกที่ดินของตนอยู่ด้วย ก็ให้ดำเนินการเป็นเรื่องธรรมดา

8.2.2 เมื่อทำการแบ่งแยกเสร็จแล้ว ให้จดทะเบียนในหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินแปลงนั้นในประเภท “แบ่งหักที่ดินของรัฐตามคำสั่งศาล (คำสั่งศาล.....คดีหมายเลขแดงที่.....ลงวันที่.....เดือน.....พ.ศ.....)” โดยให้จดบันทึกในช่องผู้รับสัญญาว่า “ที่ดินรกร้างว่างเปล่า” ส่วนวิธีการอื่น ๆ ให้ดำเนินการไปตามระเบียบวิธีการ

8.3 ถ้าไม่สามารถเรียกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินจากผู้ยึดถือได้ หากเป็นกรณีศาลสั่งให้เพิกถอนทั้งแปลง ก็ให้ดำเนินการตาม 8.1.1 เฉพาะฉบับสำนักงานที่ดินหรือฉบับพนักงานเจ้าหน้าที่ไปเพียงฉบับเดียวก่อน เมื่อได้คู่ฉบับมาภายหลังก็ให้พนักงานเจ้าหน้าที่หมายเหตุเก็บรวมไว้ในสารบบที่ดินแปลงนั้นตาม 8.1.2 แต่ถ้าเป็นกรณีที่ศาลสั่งให้เพิกถอนบางส่วน ก็ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ใช้อำนาจตามมาตรา 74 แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน เรียกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินจากผู้ยึดถือ หากยังไม่ได้มาก็ให้ดำเนินคดีไปตามมาตรา 109 แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน

8.4 เมื่อดำเนินการตาม 8.1.1 หรือ 8.2.2 เสร็จแล้ว ให้รายงานให้กรมที่ดินทราบเพื่อแก้ไขหลักฐานต่าง ๆ ทางส่วนกลางให้ถูกต้องต่อไป

9. ให้สำนักงานที่ดินจังหวัดและสำนักงานที่ดินอำเภอ แล้วแต่กรณี จัดทำบัญชีคุมที่ดินที่ตกเป็นของรัฐ ตามมาตรา 6 แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน โดยใช้สมุดเบอร์ 2 สีช่องตารางตามแบบบัญชีคุมท้ายระเบียบนี้

10. ให้ใช้ระเบียบนี้ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

ประกาศ ณ วันที่ 9 มีนาคม พ.ศ.2522

(ลงชื่อ) พลเอกเล็ก แฉวมาลี

(พลเอกเล็ก แฉวมาลี)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย